

# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

ekspert – Zbigniew Tynenski



*Wsparcie udzielone przez Islandię, Liechtenstein i Norwegię poprzez dofinansowanie ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego a także ze środków budżetu Rzeczypospolitej Polskiej w ramach Funduszu dla Organizacji Pozarządowych*

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski


---

### Pojęcia, definicje

- **„Sustainable development” (ang.) – rozwój zrównoważony, trwały, podtrzymujący się.**
- **„Ekorozwój” – rozwój gospodarczy, odbywający się bez szkody dla środowiska i w poszanowaniu jego zasobów.**
- **„Rozwój zrównoważony” – rozwój społeczno – gospodarczy zharmonizowany ze środowiskiem.**

**Definicja Rozwoju Zrównoważonego przyjęta przez Centrum Zrównoważonego Rozwoju :**

**„wszechstronny i harmonijny rozwój społeczno – gospodarczy nie naruszający środowiska naturalnego”.**



# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

Pojęcia, definicje

## **Uporządkowanie ładów:**

- **ekonomiczny**
- **społeczny**
- **środowiskowy**
- **przestrzenny**
- **polityczno – instytucjonalny**


**„Myśl globalnie – działaj lokalnie ”**

# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

## od idei do Agendy 21 - Świat

- **Doświadczenia Europy Zachodniej po II wojnie światowej**
- **Działalność „ zielonych ”.**
- **Szczyt Ziemi w Rio de Janeiro w 1992r.**
- **Agenda 21**
- **Konferencja Klimatyczna w 1997r. w Kioto.**
- **II Szczyt Ziemi – w 2002r. w Johanesburgu – udział biznesu w zrównoważonym rozwoju**
- **Berlin, Poznań, Kopenhaga**




# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

od idei do Agendy 21 - Polska

- **Znaczenie ruchów społecznych w latach 70 – 80.**
- **Ekorozwój po 1989 roku.**
- **Wpływ ruchów międzynarodowych na rozwój zrównoważony w Polsce.**



# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

## Znaczenie Agendy 21

- **Globalny wymiar Agendy 21.**
- **Agenda 21 w Polsce**

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

### Polska przed akcesją do UE

- **Konstytucja – 1997r**
- **I i II Polityka Ekologiczna Państwa na lata 2000-2025 – 2000r.**
- **Prawo Ochrony Środowiska – 2001r.**
- **Ustawa o odpadach – 2001r.**
- **Zobowiązania przedakcesyjne - 2003-2004r.**

### **Art 5 Konstytucji RP**

**„ Rzeczpospolita Polska .....zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą Zrównoważonego Rozwoju ” – sytuuje ochronę środowiska wśród fundamentalnych wartości stanowiących podstawy ustroju państwa. Nie oznacza to jednak prymatu ochrony środowiska wobec innych zadań państwa.**

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

- **Prawo Ochrony Środowiska**

- Definicja rozwoju zrównoważonego

**„ ...rozwój społeczno – gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspakajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia jak i przyszłych pokoleń ”.**

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

### Prawo Ochrony Środowiska

- **Art. 4 – Zasada powszechności** - powszechność korzystania ze środowiska i konieczność uzyskania pozwolenia poza zwykłym korzystaniem.
- **Art. 5 – Zasada kompleksowości** – ochrona jednego lub kilku elementów przyrodniczych powinna być realizowana z uwzględnieniem pozostałych elementów.
- **Art. 6.ust. 1.- Zasada prewencji** – „ kto podejmuje działalność mogącą negatywnie oddziaływać na środowisko, jest obowiązany do zapobiegania temu oddziaływaniu.

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

### ○ Prawo Ochrony Środowiska

- **Art. 6.ust. 2.- Zasada przezorności i zapobiegania** – „kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze.

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

- **Prawo Ochrony Środowiska**
- **Art. 7.ust.1 - Zasada – zanieczyszczający płaci – „ kto powoduje zanieczyszczenie środowiska ponosi koszty usunięcia skutków tego zanieczyszczenia”.**
- **Art. 7.ust. 2 – Zasada j.w. – „ kto może spowodować zanieczyszczenie środowiska, ponosi koszty zapobiegania temu zanieczyszczeniu”.**

# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

### ○ Prawo Ochrony Środowiska

- **Art. 8 – Zasada zgodności polityk, strategii, planów lub programów** – „.....powinny uwzględniać, zasady ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju”.
- **Art. 9,10 – Zasada dostępności do informacji i prawa do uczestniczenia w planowaniu lub decyzjach** – „ każdy ma prawo do informacji o środowisku i jego ochronie na warunkach określonych ustawą”.


# Agenda 21

## i jej realizacja na terenie Polski

---

### ○ Prawo Ochrony Środowiska

- **Art. 11. – Zasada nieważności decyzji wydanych z naruszeniem prawa chroniącego środowisko – „decyzja wydana z naruszeniem przepisów dotyczących ochrony środowiska jest nieważna”.**




# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

## Polska w UE

### **Implementacja prawa UE:**

- **Strategia Lizbońska**
- **Strategia Zrównoważonego Rozwoju UE**
- **Polityki horyzontalne**
- **Programy**
- **Dyrektywy**
- **Rozporządzenia KE**



# Agenda 21 i jej realizacja na terenie Polski

---

Polska w UE - praktyka

- **Strategia Rozwoju Kraju**
- **Polityki**
- **Programy krajowe**
- **Programy współfinansowane z funduszy strukturalnych UE**



# Problemy globalnego Zrównoważonego Rozwoju

---

- **Dominacja USA.**
- **Globalizm kapitalistyczny.**
- **Brak standardów i mierników Rozwoju Zrównoważonego.**
- **Brak możliwości regresu w stosunku do działań niezgodnych z zasadami.**
- **Brak informacji i edukacji w skali globalnej ( Global Compact ).**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

- **Konferencja Narodów Zjednoczonych „ Środowisko i Rozwój ”** na posiedzeniu w Rio de Janeiro w dniach od 3 do 14 czerwca 1992 r.
- **Potwierdzając Deklarację Konferencji Narodów Zjednoczonych w Sprawie Środowiska Człowieka** przyjętą w Sztokholmie w dniu 16.VI.1972 r. oraz dążąc do jej rozszerzenia,
- **mając na celu** ustanowienie nowego i sprawiedliwego partnerstwa przez stworzenie nowych form współpracy między państwami, podstawowymi grupami społecznymi i narodami,
- **pracując w celu** osiągnięcia międzynarodowych porozumień, korzystnych dla wszystkich i chroniących integralność światowego systemu środowiska i rozwoju,
- **uznając** niepodzielną i powiązaną współzależnościami istotę Ziemi – naszego domu, **ogłasza że :**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 1**

**Istoty ludzkie stanowią centrum zainteresowania w procesie trwałego i zrównoważonego rozwoju. Mają prawo do zdrowego oraz twórczego życia w harmonii z przyrodą.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### ZASADA 2

**Państwa na podstawie Karty Narodów Zjednoczonych i prawa międzynarodowego mają suwerenne prawo do korzystania ze swoich zasobów naturalnych, stosownie do ich własnej polityki dotyczącej środowiska i rozwoju, oraz odpowiedzialne za zapewnienie, że działalność prowadzona zgodnie z ich prawem lub pod ich kontrolą nie spowoduje zniszczeń środowiska naturalnego innych państw lub obszarów, znajdujących się poza zasięgiem wewnętrznych uregulowań prawnych państw prowadzących daną działalność.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 3**

**Prawo do rozwoju musi być egzekwowane tak, aby sprawiedliwie uwzględniać rozwojowe i środowiskowe potrzeby obecnych i przyszłych pokoleń.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 4**

**Do osiągnięcia trwałego i zrównoważonego rozwoju, konieczne jest, aby ochrona środowiska stanowiła nierozłączną część procesów rozwojowych i nie była rozpatrywana oddzielnie od nich.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 5**

**Wszystkie państwa i wszyscy ludzie powinni współpracować przy realizacji zasadniczego zadania, jakim jest wykorzenienie ubóstwa – co jest niezbędne do zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju oraz do zmniejszenia różnic w poziomie życia większości ludzi na świecie – i dążyć do zaspokojenia ich potrzeb.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 6**

**Międzynarodowe państwa i wszyscy ludzie  
powinny uwzględniać interesy  
wszystkich państw.**

**Ze względu  
na wyjątkową sytuację państw  
rozwijających się, szczególnie tych  
najmniej rozwiniętych oraz najbardziej  
podatnych na zagrożenia środowiska,  
ich potrzebom będzie nadawane  
pierwszeństwo**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 7**

**Państwa powinny współpracować w duchu ogólnoświatowego partnerstwa w celu zachowania i ochrony ekosystemu Ziemi oraz przywracania jego zdrowia i integralności. Ze względu na różny udział w niszczeniu środowiska naturalnego na Ziemi, państwa ponoszą za jego stan wspólną, ale**

**zróżnicowaną odpowiedzialność.**

**Państwa rozwinięte potwierdzają swoją odpowiedzialność, którą ponoszą w międzynarodowym dążeniu do osiągnięcia trwałego i zrównoważonego rozwoju ze względu na wagę, jaką ich społeczeństwa przykładają do stanu środowiska oraz ze względu na możliwości technologiczne i środki finansowe, którymi dysponują.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 8**

**Aby osiągnąć trwałą i zrównoważony rozwój oraz poprawę jakości życia wszystkich ludzi, państwa powinny ograniczyć bądź wyeliminować modele produkcji lub konsumpcji zakłócające ten rozwój oraz promować odpowiednią politykę demograficzną.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 9**

**Państwa powinny współpracować  
W celu zwiększenia swoich wewnętrznych  
możliwości budowania podstaw trwałego  
i zrównoważonego rozwoju, pogłębiając  
naukową wiedzę w tym zakresie przez  
wymianę naukową i techniczną oraz przez  
usprawnienie procesów rozwoju,  
przystosowania, rozprzestrzeniania  
i transferu technologii, włączając w to nowe  
technologie i innowacje.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 10**

**Zagadnienia środowiskowe są na każdym poziomie najlepiej rozwiązywane przy udziale wszystkich zainteresowanych obywateli. Na poziomie państwa każdy obywatel powinien mieć zapewniony odpowiedni dostęp do informacji dotyczącej środowiska, która jest w posiadaniu władzy publicznej. Dotyczy to informacji o niebezpiecznych substancjach i o niebezpiecznej działalności w rejonie zamieszkiwania społeczności, jak również możliwości uczestniczenia społeczeństwa w procesie podejmowania decyzji. Państwa powinny to ułatwić, jak również zwiększyć świadomość społeczeństwa przez stworzenie szerokiego dostępu do informacji. Powinien zostać zapewniony efektywny i rzeczywisty dostęp do prawnych i administracyjnych środków w tym zakresie, włączając w to środki kompensujące i zaradcze.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 11**

**Państwa powinny wprowadzać skuteczne prawa środowiskowe. Standardy środowiskowe, cele i priorytety w zarządzaniu powinny odzwierciedlać środowiskowe i rozwojowe potrzeby, w celu zaspokojenia których mają być stosowane. Standardy przyjęte w niektórych państwach mogą być nieodpowiednie do stosowania w innych państwach, zwłaszcza rozwijających się, powodując ekonomicznie i społecznie nieuzasadnione koszty.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 12**

**Państwa powinny współpracować w celu promowania wspierającego otwartego międzynarodowego systemu ekonomicznego – co mogłoby prowadzić do wzrostu gospodarczego i osiągnięcia trwałego i zrównoważonego rozwoju we wszystkich państwach – a także w celu lepszego rozwiązywania problemów degradacji środowiska. Polityka handlowa uwzględniająca cele środowiskowe nie powinna stanowić środków samowolnej i bezprawnej dyskryminacji bądź ukrytych ograniczeń w międzynarodowym handlu. Należy unikać jednostronnych działań, zajmujących się wyzwaniami środowiskowymi, jeżeli są one poza zasięgiem działania systemu prawnego państwa importującego. Środowiskowe działania zajmujące się transgranicznymi i globalnymi problemami środowiska powinny, w takim stopniu, jak to możliwe, opierać się na międzynarodowym porozumieniu.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 13**

**Państwa powinny rozszerzyć swoje wewnętrzne przepisy prawne, uwzględniając odpowiedzialność za zanieczyszczenie środowiska i wypłatę odszkodowania dla ofiar tego zanieczyszczenia bądź innego rodzaju zniszczenia środowiska. Państwa powinny także prowadzić w szybszy i bardziej zdeterminowany sposób współpracę w celu wypracowania międzynarodowego prawa przewidującego odpowiedzialność i odszkodowania za niekorzystne efekty zniszczeń środowiska, spowodowane działalnością w obrębie ich systemu prawnego, bądź obowiązek usuwania szkód na obszarach nie objętych ich jurysdykcją.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 14**

**Państwa powinny efektywnie współdziałać w przeciwiwianiu się i zapobieganiu transferowi do innych państw skutków działalności bądź substancji powodujących zniszczenie środowiska lub szkodliwych dla ludzkiego zdrowia.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 15**

**Wszystkie państwa powinny szeroko stosować działania zapobiegawcze dotyczące ochrony środowiska, mając na uwadze ich własne możliwości w tym zakresie. Tam, gdzie występuje zagrożenie poważnymi lub nieodwracalnymi zmianami w środowisku, brak co do tego całkowitej, naukowej pewności nie może być powodem opóźnienia efektywnych działań, których realizacja zapobiegłaby degradacji środowiska.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 16**

**Państwa muszą dołożyć wszelkich starań, aby promować internalizację kosztów naprawy środowiska oraz użycie instrumentów ekonomicznych, zgodnie z zasadą : zanieczyszczający ponosi wszelkie koszty zanieczyszczeń, mając na uwadze interes publiczny oraz unikanie zakłócenia międzynarodowego handlu i procesu inwestowania.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 17**

**Ocena oddziaływania na środowisko, jako wewnętrzny instrument kontroli, musi być wykonywana dla tych zamierzonych działań, co do których można się spodziewać, że będą miały znacząco niekorzystny wpływ na środowisko i których realizacja wymaga decyzji przez kompetentne organy władzy.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 18**

**Państwa powinny natychmiast powiadomić inne państwa o jakiegokolwiek katastrofie lub innych zdarzeniach wymagających natychmiastowego działania, co do których można się spodziewać, że mogą spowodować nagłe i szkodliwe zmiany w środowisku tych właśnie państw. Międzynarodowa wspólnota powinna skierować wszelkie wysiłki, aby pomóc państwom dotkniętym nieszczęściem.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 19**

**Państwa powinny zapewnić wczesne powiadomienie potencjalnie zagrożonych państw i odpowiednią aktualną informację na temat wydarzeń, które mogą mieć w znaczący sposób niekorzystne transgraniczne oddziaływanie. Powinny także konsultować się z tymi państwami we wczesnej fazie zagrożenia i w dobrej wierze.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 20**

**Kobiety odgrywają żywotną rolę w zarządzaniu środowiskiem i w jego rozwoju. Stąd też ich pełny udział w działaniach w tym zakresie jest ważnym aspektem osiągnięcia trwałego i zrównoważonego rozwoju.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 21**

**Twórczość, ideały odwaga młodych  
świata powinna zostać  
zmobilizowana do rozwijania  
Światowego partnerstwa,  
co pomoże osiągnąć trwałą  
i zrównoważony rozwój oraz  
zapewnić lepszą przyszłość  
dla wszystkich.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 22**

**Ludność tubylcza i ich wspólnoty, a także inne wspólnoty lokalne odgrywają znaczącą rolę w zarządzaniu środowiskiem i w jego rozwoju, ze względu na swoje doświadczenie i tradycję. Państwa powinny uznać i właściwie wspierać tożsamość, kulturę i zainteresowania wspólnot oraz umożliwić im efektywny udział w osiąganiu trwałego i zrównoważonego rozwoju.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 23**

**Środowisko i zasoby naturalne należące do ludzi uciskanych, znajdujących się pod jakąkolwiek dominacją bądź okupacją, powinny być chronione.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 24**

**Działania wojenne są nieodłącznie związane z niszczeniem warunków trwałego i zrównoważonego rozwoju.**

**Dlatego też państwa powinny respektować międzynarodowe prawo, które zapewnia ochronę środowiska w czasie zbrojnego konfliktu, oraz powinny współpracować przy jego dalszym rozwoju tam, gdzie to jest konieczne.**

# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 25**

**Pokój, rozwój i ochrona środowiska są współzależne i niepodzielne.**

### **ZASADA 26**

**Państwa powinny rozwiązać wszystkie swoje spory w sposób pokojowy i za pomocą środków zgodnych z Kartą Narodów Zjednoczonych.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### **ZASADA 27**

**Państwa i społeczeństwa powinny współpracować w dobrej wierze, w duchu partnerstwa przy wypełnianiu zasad zawartych w tej Deklaracji w zmięrać do dalszego rozszerzania prawa międzynarodowego w zakresie osiągnięcia trwałego i zrównoważonego rozwoju.**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### Globalne problemy wdrażania

- **Globalny kapitalizm**
- **Bark globalnych narzędzi informacji i edukacji**
- **Brak standardów i mierników rozwoju zrównoważonego**
- **Sprzeczność interesów państw**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

### Problemy wdrażania w UE

- **Niespójność interesów państw**
- **Nieczytelna Strategia Lizbońska**
- **Nadmierna biurokracja**
- **Brak akceptacji społeczeństw**



# Agenda 21

## zasady zrównoważonego rozwoju

---

Problemy wdrażania w Polsce

- **Upolitycznienie gospodarki**
- **Korupcja**
- **Niedojrzałe obywatelsko społeczeństwo**